

การยกระดับเศรษฐกิจของจีน

เริ่มจากต้นปี อุปสงค์ของจีนมีแนวโน้มชะลอตัวลงได้ส่งผลกระทบต่อไปยังด้านอื่นๆ เช่นสินค้าขนาดใหญ่มีราคาลดลง เงินฝืดมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ ธุรกิจลดสินค้าคงคลังและการกักตุนเงิน ฯลฯ ซึ่งถึงแม้ว่าเศรษฐกิจจีนยังคงรักษาระดับการพัฒนาที่เหมาะสม แต่ดัชนีตัวชี้วัดบางประเภทลดลงอย่างมาก ซึ่งหลังจากที่เศรษฐกิจของโลกได้เริ่มฟื้นตัว ผลกระทบด้านอุปสงค์ระยะสั้นก็เริ่มดีขึ้น นโยบายต่างๆ ที่จีนได้ดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงโครงสร้างและส่งเสริมการพัฒนาของเศรษฐกิจก็เริ่มมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงคาดว่าในช่วงครึ่งปีหลังเศรษฐกิจจีนมีความกดดันน้อยลง และสามารถบรรลุเป้าหมายผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติมีอัตราการเติบโตประมาณร้อยละ ๗ ในปีนี้ ปัจจุบันนี้ นโยบายของจีนควรมุ่งไปที่ด้านปรับปรุงอุปทาน โดยให้ค่อยๆ ลดอุตสาหกรรมที่มีการผลิตเกินความต้องการ ส่งเสริมการควบรวมกิจการและการปรับโครงสร้าง ขณะเดียวกัน ก็ให้ความสำคัญแก่การควบคุมด้านความเสี่ยง ยกกระดับการควบคุมคุณภาพและประสิทธิผล

ในปัจจุบัน สภาพโดยทั่วไปของโลกดีกว่าปีที่ผ่านมา การส่งออกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าปัญหาของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกัน แต่ก็มีมาตรการดำเนินนโยบายต่างๆ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศตนเอง อาทิ European Central Bank ได้ดำเนินนโยบาย Quantitative Easing, The Federal Reserve System อาจประกาศเพิ่มอัตราดอกเบี้ยการกู้ยืมเงินสำหรับธนาคารพาณิชย์ในปีนี้ สินค้าขนาดใหญ่มีราคาค่อนข้างคงที่ ปัจจัยความไม่แน่นอนของเศรษฐกิจลดลง จึงคาดว่าสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของโลกโดยรวมแล้วจะดีกว่าปีที่ผ่านมา

- เศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาเติบโตอย่างต่อเนื่อง อาทิ อัตราการว่างงานในเดือนมีนาคมอยู่ที่ร้อยละ ๕.๕ และในปีที่ผ่านมาอัตราการใช้กำลังการผลิตของภาคอุตสาหกรรมอยู่ที่ร้อยละ ๘๐ The Federal Reserve System อาจประกาศเพิ่มอัตราดอกเบี้ยการกู้ยืมเงินสำหรับธนาคารพาณิชย์ในช่วงครึ่งหลังของปีนี้ และอัตราดอกเบี้ยการกู้ยืมเงินแบบที่มีการจำนองยังคงต่ำอีกระยะหนึ่ง
- เศรษฐกิจของกลุ่มประเทศยูโรปัสดีขึ้นอย่างเห็นได้ชัด โดย European Central Bank ได้ดำเนินนโยบาย Quantitative Easing ซึ่งได้รับการตอบสนองในเชิงบวกจากตลาด อัตราผลตอบแทน

พันธบัตรของประเทศหลักและประเทศรอบๆ ลดลงอย่างเห็นได้ชัด ตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจจะยะ
สั้นได้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างครบถ้วน

- เศรษฐกิจของประเทศญี่ปุ่นยังซบเซาอยู่ เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมยากที่จะ
ผลักดันไปข้างหน้าผลกระทบที่ได้รับจากนโยบายการเงินและนโยบายการคลังค่อยๆ ลดลง โดย
การใช้จ่ายของครัวเรือนโดยเฉลี่ยแล้วมีการลดลงติดต่อกันเป็น ๑๑ เดือน อัตราการก่อสร้างบ้าน
ใหม่มีการลดลงติดต่อกันเป็น ๑๒ เดือน และราคาน้ำมันของโลกและราคาอาหารภายในประเทศ
ญี่ปุ่นที่ลดลงก็ได้ส่งผลกระทบต่อ Consumer Price Index หรือ CPI ซึ่งมีแนวโน้มที่จะลดลง
ต่อไปโดย CPI จากเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่เป็นร้อยละ ๓.๗ ลดจนถึงร้อยละ ๒.๒ ในช่วง
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
- เศรษฐกิจกลุ่มประเทศเกิดใหม่มีความแตกต่างกัน ประเทศอินเดียได้รับผลประโยชน์จากการ
ปฏิรูปรอบใหม่ ซึ่งเศรษฐกิจค่อนข้างโดดเด่น เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่แล้ว ผลิตภัณฑ์มวลรวม
ประชาชาติมีอัตราการเติบโตเป็นร้อยละ ๗.๕ ซึ่งเป็นอัตราการเติบโตที่สูงที่สุดในช่วง ๑๔ ไตร
มาสที่ผ่านมา จากสถิติข้อมูล Purchasing Managers' Index หรือ PMI จนถึงสิ้นเดือนมีนาคม
แสดงให้เห็นว่าอุตสาหกรรมการผลิตมีการขยายตัวติดต่อกันเป็น ๑๗ เดือน ในขณะที่เศรษฐกิจ
ของประเทศรัสเซียซบเซามากเนื่องจากได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันลดลงและวิกฤติยูเครน
สำหรับอุปสงค์ภายในประเทศจีนมีแนวโน้มที่ลดลง เนื่องจากสาเหตุสำคัญได้แก่
- อัตราการขยายตัวการลงทุนด้านอสังหาริมทรัพย์ลดลง ตั้งแต่เดือนมกราคม-เมษายนของปีนี้
อัตราการลงทุนในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์มีการเติบโตเป็นร้อยละ ๖ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลา
เดียวกันของปีที่ผ่านมาที่มีการลดลงเป็นร้อยละ ๑๐.๔ และเปรียบเทียบกับตลอดปีของปีที่ผ่านมา
ลดลงร้อยละ ๔.๕ นโยบาย
- อัตราการลงทุนด้านอุตสาหกรรมผลิตเติบโตในแนวโน้มที่ลดลงแต่ยังคงมีการพัฒนาต่อไป
อย่างเสถียรภาพโดยคาดว่าจะมีอัตราการเติบโตร้อยละ ๑๑ ในปีนี้ เนื่องจากกำลังการผลิตของ
เหล็กกล้าและปูนซีเมนต์ใกล้ถึงจุดการผลิตที่สูงสุดแล้ว อุตสาหกรรมเคมีและอุตสาหกรรมหนัก
โดยรวมแล้วมีกำลังการผลิตส่วนเกินความต้องการ
- การบริโภคของครัวเรือนมีอัตราการเติบโตที่ลดลง ซึ่งปัจจุบันนี้อัตราการออมเงินค่อนข้างสูงอยู่
ราคาสินค้าลดลง แต่ก็มีปัจจัยเชิงบวก อาทิการบริโภคด้านข้อมูลข่าวสาร การท่องเที่ยวและ

วัฒนธรรมมีอัตราการขยายตัวที่เพิ่มสูงขึ้นและอย่างต่อเนื่อง ซึ่งคาดว่ามูลค่าการค้าปลีกของสินค้าอุปโภคบริโภคในปีนี้มีอัตราเติบโตร้อยละ ๑๑

สรุปโดยรวมแล้ว อัตราการเติบโตของเศรษฐกิจจีนมีแนวโน้มที่ลดลง หากไม่มีผลกระทบอื่นๆ ที่ไม่คาดคิดเกิดขึ้น จีนจะสามารถบรรลุเป้าหมายอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจในปีนี้เป็นร้อยละ ๗ ดังนั้นรัฐบาลจีนจึงมีการยกระดับเศรษฐกิจจีนโดยรวม โดยมีมาตรการที่สำคัญ ดังนี้

๑. บริหารจัดการสิ่งต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันตลาดหดตัวลง ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดของนโยบาย และเพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ตลาดควรประกาศข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานหรือโครงการสำคัญที่ได้ตกลงไปแล้วให้แก่สาธารณชนให้ได้รับทราบ ธนาคารกลางของจีนอาจเพิ่มการซื้อหลักทรัพย์ต่างๆ กับธนาคารพาณิชย์และบริษัทหลักทรัพย์ซึ่งสามารถนำอัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินลดลง ปรับอัตราเงินสำรองให้ลดลงในเวลาที่เหมาะสม ส่งเสริมการขยายตัวของสินเชื่อ ป้องกันมิให้ความเสี่ยงบางส่วนปรากฏขึ้น เพิ่มอัตราหนี้สินของรัฐบาลกลาง จำหน่ายพันธบัตรระยะยาวและระยะกลาง ส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้สินของรัฐบาลท้องถิ่นหรือเพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน

๒. ปรับปรุงอุตสาหกรรมที่มีการผลิตส่วนเกินความต้องการให้ลดน้อยลง และใช้วิธีปรับกำลังการผลิตเพื่อเร่งรัดการควบรวมกิจการและการปรับโครงสร้างให้รวดเร็วขึ้น ให้ความสำคัญแก่เรื่องการต่อประกันสังคมการฝึกอบรมและการจ้างงานของผู้ว่างงานและศึกษาระบบที่เป็นประโยชน์ต่อธุรกิจในด้านนโยบายการเงินและการคลังในเมื่อมีการควบรวมกิจการ ส่งเสริมการควบรวมกิจการระหว่างภูมิภาคและระหว่างประเภทธุรกิจที่แตกต่างกัน ส่งเสริมธุรกิจที่มีการผลิตส่วนเกินหรือลดจำนวนการผลิตผลหรือไปผลิตสินค้าอื่นๆ แทน

๓. เปิดเสรีอุตสาหกรรมด้านสาธารณูปโภคอย่างจริงจัง พัฒนาศักยภาพของการลงทุน ซึ่งอุตสาหกรรมด้านสาธารณูปโภคยังคงมีศักยภาพในการลงทุน อาทิ พลังงาน รถไฟ โทรคมนาคม และจัดตั้งศูนย์กลางซื้อขายน้ำมันดิบระหว่างประเทศ ณ เขตการค้าเสรีนครเซี่ยงไฮ้ระหว่างตลาดน้ำมันของจีนกับต่างประเทศ เปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนและบริหารโครงการรถไฟ และนำเงินทุนจากภาคเอกชนเข้าไปลงทุนในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เป็นต้น

๔. ส่งเสริมการลงทุนในด้านสาธารณูปโภคอย่างจริงจัง เมื่อธุรกิจในภาคอสังหาริมทรัพย์และภาคการผลิตมีอัตราการลงทุนที่ลดลงแล้ว ควรรักษาการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานให้มีอัตราการเติบโตในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ เพื่อที่จะพัฒนาเศรษฐกิจได้มั่นคงต่อไป โดยมีข้อเสนอว่ารัฐบาลกลางของจีนควรเพิ่มการลงทุนในด้านชลประทานและโครงสร้างพื้นฐานในชนบทผลักดันโครงการชลประทานที่ได้ตกลงไว้แล้วจำนวน ๑๗๒ โครงการให้รวดเร็วยิ่งขึ้น ดำเนินโครงการที่สร้างพื้นที่เกษตรประมาณ ๓๓๓ ล้านไร่ ให้เป็นพื้นที่เกษตรที่มีมาตรฐานสูง อำนวยความสะดวกในการสร้างถนนในชนบท เป็นต้น

สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงปักกิ่ง

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘