

## ๑๐ ข่าวเด่นจีนในปี ๒๕๕๖

วารสาร Beijing Review ฉบับวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ สรุป ๑๐ ข่าวเด่นของจีนประจำปี ๒๕๕๖ ดังนี้

### ๑. แผนงานการปฏิรูปแห่งชาติจีน (Reform Roadmap)

การประชุมสมัชชาพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ ๑๘ ครั้งที่ ๓ ที่จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๙-๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ กรุงปักกิ่ง ได้ประชุมหารือหลายประเด็นสำคัญ โดยเฉพาะในส่วนของแนวทางและ



แผนงานการปฏิรูปเศรษฐกิจและสังคมของจีนในเชิงลึก ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปรับปรุงและพัฒนากรอบสังคมนิยมที่มีลักษณะเฉพาะของจีน และผลักดันให้เกิดระบบและ ความสามารถในการบริหารจัดการภาครัฐที่ทันสมัย โดยมี เป้าหมายที่ต้องการให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในปี ๒๕๖๓

ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบกับแผนงานที่มุ่งเน้นการให้กลไกตลาดมีบทบาทนำในการ ตัดสินใจเรื่องการจัดสรรทรัพยากร นอกจากนี้ ยังอนุมัติให้จัดตั้งกลุ่มผู้นำเพื่อการปฏิรูปและคณะกรรมการ ด้านความมั่นคงแห่งชาติ การยกเลิกมาตรการให้ความรู้ใหม่ผ่านระบบแรงงาน และการปรับเปลี่ยนเงื่อนไข นโยบายควบคุมการเกิด โดยอนุญาตให้ครอบครัวที่พ่อและหรือแม่ที่เป็นลูกคนเดียวสามารถมีลูกได้สองคน

### ๒. การถ่ายโอนอำนาจ (Power Transfer)

การเปลี่ยนแปลงผู้นำจีนที่ใหญ่ที่สุดนับแต่ปี ๒๕๔๖ ได้เสร็จสมบูรณ์ลงในระหว่างการประชุมสภาประชาชน แห่งชาติครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๕-๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งท่านสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ได้รับการเลือกตั้งให้เป็นประธานาธิบดีคนใหม่ และมี ท่านหลี่ เค่อเฉียง (Li Keqiang) เป็นนายกรัฐมนตรี



ที่ประชุมยังเห็นชอบกับแผนการยกเครื่องโครงสร้างองค์กรของรัฐและคณะรัฐมนตรี ซึ่งลด จำนวนกระทรวงภายใต้คณะรัฐมนตรีจาก ๒๗ แห่งลดเหลือ ๒๕ แห่ง ทั้งนี้โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อปรับ โครงสร้างหน้าที่ของรัฐบาลและลดระดับการแทรกแซงตลาดและประเด็นทางสังคม

นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ ซึ่งถือเป็นองค์กรที่ ปรึกษาทางการเมืองสูงสุดของจีน ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๓-๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ยังเลือกตั้งคณะผู้บริหาร ระดับสูงของจีนชุดใหม่

### ๓. ก้าวอย่างสำคัญสำหรับการสำรวจอวกาศ

จีนได้ปฏิบัติภารกิจส่งยานอวกาศที่มีมนุษย์ขึ้นสู่อวกาศเป็นครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยในครั้งนี้นำยานอวกาศชื่อ “เซินโจว ๑๐” (Shenzhou ๑๐) พร้อมด้วยนักบินอวกาศ ๓ คน (หนึ่งในนั้นเป็นนักบินอวกาศหญิง) ขึ้นไปปฏิบัติงานเป็นระยะเวลา ๑๕ วัน โดยยานอวกาศเซินโจวได้ทดลองเชื่อมต่อกับสถานีวิจัยในวงโคจรโลก “เทียนกง ๑” (Tiangong ๑) จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยอาศัยเครื่องมืออัตโนมัติและการบังคับการด้วยมือ

ต่อมา จีนยังประสบความสำเร็จในการนำยาน “ฉางเอ๋อ ๓” (Chang’e ๓) ร่อนลงจอด ณ พื้นผิวของดวงจันทร์เป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งทำให้จีนกลายเป็นประเทศที่ ๓ ของโลกถัดจากสหภาพโซเวียตและสหรัฐฯ ที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินการดังกล่าว และนำเอาหุ่นยนต์ “หยูตู” (Yutu) หรือ “กระต่ายหยก” แล่นสำรวจพื้นผิวและเก็บตัวอย่างองค์ประกอบของพื้นผิวดาวอังคารในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ ภารกิจในครั้งนี้จึงนับเป็นก้าวอย่างสำคัญของความพยายามของจีนที่จะสร้างสถานีอวกาศที่มีผู้ปฏิบัติงานประจำภายในปี ๒๕๖๓

### ๔. การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในแผนการป้องกันและควบคุมมลพิษทางอากาศ (ปี



๒๕๕๖-๒๕๖๐) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ โดยกำหนดเป้าหมายภายในปี ๒๕๖๐ ที่จะลดระดับมลพิษที่มีขนาด PM๒.๕ (ฝุ่นละอองที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางเล็กกว่า ๒.๕ ไมครอน) ในเมืองใหญ่ลงอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ เมื่อเทียบกับของปี ๒๕๕๕ ซึ่งขนาดฝุ่นละอองดังกล่าวเล็กมากจนสามารถผ่านเข้าสู่พื้นที่การหายใจเข้าออกของปอด)

ในการนี้ จีนจะลดระดับการใช้ถ่านหิน ปิดโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษ และส่งเสริมการผลิตที่สะอาด โดยรัฐบาลจีนวางแผนจะลดการใช้ถ่านหินให้ต่ำกว่าร้อยละ ๖๕ ของแหล่งพลังงานหลักโดยรวมภายในปี ๒๕๖๐ และคาดว่าจะใช้เงินงบประมาณในการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวถึง ๑.๗ ล้านล้านหยวนในระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้า

### ๕. การทลายการคอร์รัปชัน

เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ สำนักงานการเมืองในคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์เห็นชอบกับแผนงานการต่อสู้กับปัญหาการคอร์รัปชันปี ๒๕๕๖-๒๕๖๓ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๖ เจ้าหน้าที่ในระดับรัฐมนตรีหรือสูงกว่าจำนวน ๑๔ คนถูกตรวจสอบเกี่ยวกับการคอร์รัปชัน และคดีอาญาที่เกี่ยวข้อง และมีอีก ๔ คนที่โดนตัดสินจำคุกเนื่องจากปัญหาดังกล่าว



## ๖. การป้องกันการตัดสินใจที่ไม่ถูกต้อง

คณะกรรมการด้านการเมืองและกฎหมายภายใต้คณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์ นำเสนอแนวทางการป้องกันการตัดสินใจที่ไม่ถูกต้องผ่านเว็บไซต์เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

แนวทางดังกล่าวได้ต่อยอดไปถึงหลักการด้านกฎหมายที่ป้องกันการลงโทษประชาชนที่มีได้ผิดจริง และกำหนดให้ผู้พิพากษา อัยการ และเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องรับผิดชอบชั่วชีวิตต่อบทบาทและการดำเนินการใด ๆ ที่ไม่ถูกต้อง

## ๗. การต่อสู้กับการให้ข้อมูลที่ไม่เหมาะสมออนไลน์

ศาลฎีกาและสำนักงานอัยการสูงสุดของจีนได้นำเสนอการตีความคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการตัดสินความผิดและการลงโทษผู้หนึ่งผู้ใดที่มีเจตนาเผยแพร่ข้อมูลทางออนไลน์ที่ต้องการทำลายชื่อเสียง แบล็กเมลล์ และยั่วยุ นอกจากนี้ ผู้ใช้อินเทอร์เน็ตที่ส่งต่อข้อมูลที่เป็นการทำลายชื่อเสียง และเป็นอันตรายต่อผลประโยชน์ของชาติมีโทษจำคุกสูงสุด ๓ ปี หากการกระทำดังกล่าวถูกอ่านมากกว่า ๕,๐๐๐ ครั้ง หรือส่งต่อมากกว่า ๕๐๐ ครั้ง

## ๘. ไวรัสอันตราย



นับแต่มีข่าวการเสียชีวิตของชาวจีนจำนวน ๓ รายที่ติดเชื้อไข้หวัดนกสายพันธุ์ H๗N๙ และต่อมาได้รับการยืนยันจากกระทรวงสาธารณสุขจีนเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ หลังจากนั้น จีนก็มีข่าวการติดเชื้อดังกล่าวเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่องและมีจำนวนสูงถึง ๑๔๓ รายที่ติดเชื้อ ณ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตถึง ๔๕ คน โดยเฉพาะในช่วงฤดูหนาว

ข่าวดังกล่าวสร้างความกังวลใจอย่างมากกับรัฐบาลจีน เพราะพบว่าชาวจีนยังมีพฤติกรรมการใช้ชีวิตหลายส่วนที่อาจไปสัมผัสกับกับพาหะที่ติดเชื้อไข้หวัดนกในลักษณะจากสัตว์สู่คนค่อนข้างสูง

## ๙. แผ่นดินไหวครั้งใหญ่

เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ที่ผ่านมามีเกิดแผ่นดินไหวระดับ ๗ ริกเตอร์ ณ เขตหลูซุชาน มณฑลเสฉวน ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตราว ๒๐๐ ศพและ ๑๑,๔๗๐ รายที่ได้รับบาดเจ็บ

ในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รัฐบาลจีนได้ประกาศแผนการปรับปรุงสภาพบ้านเรือนหลังเหตุการณ์แผ่นดินไหว ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๑๐,๗๐๖ ตารางกิโลเมตรที่ได้รับความเสียหายอย่างรุนแรง และสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยจำนวนถึง ๑.๑๕ ล้านคน ทั้งนี้ รัฐบาลจีนคาดว่าจะต้องใช้เงินถึง ๘๖,๐๐๐ ล้านบาทในช่วง ๓ ปีข้างหน้า



#### ๑๐. การเตรียมการล่วงหน้าต่อภัยคุกคามทางอากาศ (Airborne Threat Precautions)

กระทรวงกลาโหมของจีนได้แถลงข่าวเปิดเผยการจัดตั้งเขตป้องกันภัยทางอากาศขึ้นเป็นครั้งแรก ซึ่งกำหนดเขตพื้นที่ทะเลด้านซีกตะวันออก ซึ่งกระทรวงกลาโหมให้ข้อมูลการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามวิธีปฏิบัติระหว่างประเทศและมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันเอกราชและเสถียรภาพตามแนวชายแดนและพื้นที่ทางอากาศ และจัดระเบียบด้านการบินในพื้นที่ของประเทศ การกำหนดพื้นที่ดังกล่าวมิได้มีเป้าหมายกับประเทศใดเป็นพิเศษ และจะไม่ส่งผลกระทบต่อเสรีภาพด้านการบิน

นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังจะกำหนดเขตป้องกันภัยทางอากาศในพื้นที่อื่นเพิ่มเติมตามแต่สถานการณ์ความเหมาะสม

รวบรวมและเรียบเรียงโดย

ดร. ไพจิตร วิบูลย์ธนสาร

นางสาวฉิน หยวนเฟิน

สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงปักกิ่ง

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖